

## Relatório de Avaliação Anual

# Regime Geral de Prevenção da Corrupção

EDIÇÃO N.º 1

30/04/2025



## Corrupção e Infrações Conexas Edição n.º 1 de 30/04/2025



Conteú	údo	
1.	NOTA DE ENQUADRAMENTO	3
2.	METODOLOGIA DE AVALIAÇÃO	4
2.1	INDICADORES DE EXECUÇÃO	5
3.	AVALIAÇÃO DO ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO DO PCN	7
3.1	PPR	7
3.2	CÓDIGO DE CONDUTA	7
3.3	CANAL DE DENÚNCIAS	8
3.4	PROGRAMA DE FORMAÇÃO	8
4.	CONSTRANGIMENTOS E MELHORIAS	8
4.1	CONSTRANGIMENTOS IDENTIFICADOS NA IMPLEMENTAÇÃO	8
4.2	PROPOSTAS DE MELHORIA	
5	CONCLUSÃO	



## Corrupção e Infrações Conexas

Edicão n.º 1 de 30/04/2025



#### 1. NOTA DE ENQUADRAMENTO

A gestão do risco de corrupção consiste numa prática de caráter estratégico e transversal, constituindo uma das preocupações atuais e fundamentais dos Estados, bem como das organizações de dimensão global, regional e local. A sua correta abordagem assume, portanto, um papel basilar no que respeita à defesa dos princípios do Estado de Direito Democrático, assegurando a integridade institucional e a estabilidade do tecido socioeconómico. A prevenção da corrupção reveste-se, por isso, de particular importância na promoção da transparência, da responsabilidade e de uma cultura de boa governação. Neste enquadramento, o Decreto-Lei n.º 109-E/2021, de 9 de dezembro, que aprova o Regime Geral de Prevenção da Corrupção ("RGPC"), introduz um novo modelo de gestão de riscos de corrupção e infrações conexas, determinando a sua aplicação a pessoas coletivas, com sede em Portugal, que empreguem 50 ou mais trabalhadores. Assim, atenta a estrutura e a dimensão da **FAGAR E.M.**, a mesma encontra-se sujeita ao cumprimento do disposto neste diploma.

Ora, nos termos do RGPC, as entidades abrangidas devem adotar e implementar um Programa de Cumprimento Normativo (adiante "PCN"), com vista à prevenção, identificação e sancionamento de atos de corrupção e infrações conexas. Tal programa deve incluir, obrigatoriamente, um Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas ("PPR"), um Código de Conduta, um Programa de Formação e um Canal de Denúncias. Impõe-se, além disso, a designação de um responsável pelo cumprimento normativo, o qual deverá garantir e controlar a aplicação do PCN. Estes instrumentos visam promover a adoção de boas práticas institucionais, fortalecer a cultura de integridade e assegurar o rigoroso cumprimento dos deveres de transparência e responsabilidade no desempenho das suas funções.

Neste seguimento, no âmbito da implementação do PCN e de um sistema eficaz de prevenção de fenómenos de corrupção, a **FAGAR E.M.** não só implementou o Código de Conduta, o Programa de Formação e o Canal de Denúncias, como também formalizou e divulgou, interna e externamente, o seu PPR. Este plano, por sua vez, identifica e classifica os fatores de risco suscetíveis de expor a **FAGAR E.M.** a atos de corrupção e infrações conexas, definindo igualmente os mecanismos de controlo e as medidas preventivas e corretivas adequadas à mitigação dos riscos identificados.



#### Corrupção e Infrações Conexas

Edicão n.º 1 de 30/04/2025



O plano contempla, ainda, a criação de mecanismos eficazes de acompanhamento e gestão de conflitos de interesses, promovendo uma cultura organizacional assente no desenvolvimento de práticas e sistemas que reforcem as relações de confiança. Para tal, estabelece-se:

- (i) A definição clara e objetiva das situações que configuram conflitos de interesses;
- (ii) A promoção de ações de formação dirigidas aos trabalhadores, designadamente
  no que respeita à identificação e denúncia de situações de corrupção;
- (iii) O incentivo à responsabilização ética individual; e
- (iv) O envolvimento ativo de todos os colaboradores na estrutura de prevenção de riscos.

Nos termos do artigo 6.º, n.º 4, alínea b) do RGPC, a execução do PPR deve ser objeto de controlo, o qual é concretizado, designadamente, por via da elaboração de um relatório de avaliação anual, a apresentar no mês de abril do ano subsequente àquele que respeita a execução do plano. Este relatório deve refletir a quantificação do grau de implementação das medidas preventivas e corretivas previstas, bem como a previsão da sua plena implementação.

Face ao exposto, o presente Relatório de Avaliação Anual, referente ao ano de 2024, visa dar cumprimento à obrigação estipulada no RGPC de controlo da execução do PPR, apresentando o grau de implementação das medidas identificadas, bem como o respetivo estado de evolução, numa lógica de melhoria contínua da **FAGAR E.M.**.

## 2. METODOLOGIA DE AVALIAÇÃO

A presente avaliação teve por base a análise documental, a revisão de indicadores de desempenho e a verificação da implementação das medidas previstas no PPR. No que concerne ao PPR, em particular, este encontra-se em conformidade com as obrigações previstas no RGPC, com os normativos internos aplicáveis à **FAGAR E.M.**, bem como com as recomendações emanadas pelo MENAC (Mecanismo Nacional Anticorrupção), as quais foram também tidas em consideração para efeitos de avaliação.



#### Corrupção e Infrações Conexas

Edicão n.º 1 de 30/04/2025



Por sua vez, em cumprimento do disposto no RGPC, procedeu-se à análise das medidas preventivas e corretivas constantes do PPR, com vista à aferição do respetivo grau de execução/implementação na **FAGAR E.M.**. As medidas em causa visam mitigar os riscos de corrupção e de infrações conexas previamente identificados nas áreas de atividade consideradas, pela **FAGAR E.M.**, como mais vulneráveis à ocorrência destes fenómenos.

Esta análise contemplou, igualmente, a verificação da previsão temporal para a total concretização das medidas ainda não executadas, bem como a identificação de propostas de melhoria, com vista a assegurar a implementação plena e eficaz das medidas preconizadas.

#### 2.1 INDICADORES DE EXECUÇÃO

#### Medidas Preventivas e Corretivas Implementadas:

- Segregação de funções;
- Divulgação/conhecimento/cumprimento da política de responsabilidade empresarial e do Manual do Sistema de Gestão da Responsabilidade empresarial;
- Divulgação/conhecimento/cumprimento dos procedimentos internos
- Implementação de soluções tecnológicas robustas para a proteção de informações confidenciais, incluindo criptografia e autenticação multifator;
- Desmaterialização processual;
- Subscrição de declaração de inexistência de conflitos de interesses de acordo com a minutas disponíveis internamente;
- Segregação de funções para controlo dos procedimentos pré-contratuais;
- Utilização adaptada de Minutas para elaboração das peças processuais;
- Verificação hierárquica das peças processuais;
- Utilização da plataforma nos procedimentos de consulta prévia ao abrigo do CCP;
- Divulgação/conhecimento/cumprimento do Guia do Gestor do Contrato;



## Corrupção e Infrações Conexas

Edição n.º 1 de 30/04/2025



- Implementação de um sistema de avaliação de fornecedores e de prestadores de serviços;
- Divulgação/conhecimento/cumprimento das instruções de trabalho;

#### Medidas Preventivas e Corretivas em Curso:

- Divulgação/conhecimento/cumprimento Código de Conduta;
- Divulgação/conhecimento/cumprimento do Plano de Riscos de Prevenção
- Monitorização do processo interno de gestão de contratos;
- Garantir a aplicação de critérios objetivos e uniformes para a progressão de carreira;
- Criação de um procedimento para divulgação das necessidades de Recrutamento;
- Intervenção de mais de um técnico na condução dos trabalhos (four eyes principle);

#### Medidas Preventivas e Corretivas Não Implementadas:

- Planeamento anual das aquisições;
- Definição de reporte periódico à Administração em matéria de Prevenção da Corrupção;

Previsão de Implementação Plena: Até 2º semestre de 2026

A **FAGAR E.M.** tem procurado assegurar, de forma contínua, a adequação das medidas previstas no PPR à realidade concreta da sua atividade, promovendo a sua reavaliação e atualização sempre que tal se revele necessário. Paralelamente, a organização tem vindo a adotar medidas complementares, reforçando a eficácia do sistema de prevenção e contribuindo para uma resposta mais célere e eficaz face aos riscos identificados.



#### Corrupção e Infrações Conexas

Edicão n.º 1 de 30/04/2025



## 3. AVALIAÇÃO DO ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO DO PCN

#### 3.1 PPR

A **FAGAR E.M.** reconhece a importância do PPR, enquanto ferramenta estratégica de gestão de riscos, cuja aplicação contribui para a redução de vulnerabilidades na organização. A implementação das medidas de prevenção delineadas no plano configura um processo contínuo e requer um esforço significativo de articulação e comunicação entre os diversos serviços, atendendo à partilha de responsabilidades associada a muitas dessas ações.

O PPR está concluído restando a aprovação e terá a vigência para o período compreendido entre 2025 e 2028. A sua elaboração assentou numa análise de risco estruturada, que permitiu identificar as áreas mais vulneráveis da atividade da **FAGAR E.M.**, considerando a natureza das suas funções, o seu enquadramento legal e regulamentar e as fragilidades detetadas nos seus processos internos.

Com efeito, foram delineadas medidas de prevenção e mitigação, com a correspondente identificação dos responsáveis pela sua execução, definição de prazos de implementação e estabelecimento de indicadores de desempenho.

#### 3.2 CÓDIGO DE CONDUTA

Este documento define os princípios, valores e normas de conduta ética que orientam a atuação profissional, reforçando o compromisso da organização com a integridade e a transparência.

Durante o ano de 2024, foram realizadas ações de comunicação interna sobre o conteúdo e aplicação do código, promovendo a sua interiorização e aplicação efetiva no quotidiano laboral.



#### Corrupção e Infrações Conexas

Edição n.º 1 de 30/04/2025



#### 3.3 CANAL DE DENÚNCIAS

O Canal de Denúncias da **FAGAR E.M.** encontra-se plenamente operacional, estando acessível a todos os trabalhadores, colaboradores, parceiros e terceiros. Este canal assegura a confidencialidade da identidade do denunciante e garante a proteção de todos aqueles que, de boa-fé, reportem condutas irregulares ou suspeitas de infrações.

Durante o precedente ano de 2024, foram tramitadas **11** denúncias através do canal disponibilizado, tendo todas elas sido objeto de análise nos termos definidos pelos procedimentos internos aplicáveis. Este resultado evidencia o funcionamento efetivo do canal e a confiança nele depositada pelos utilizadores, reforçando o compromisso da organização com a deteção e prevenção de irregularidades.

#### 3.4 PROGRAMA DE FORMAÇÃO

A organização irá promover, ao longo do ano, sessões de formação destinadas aos seus trabalhadores, com especial enfoque na prevenção da corrupção, identificação de riscos e gestão de conflitos de interesses.

Estas ações formativas abrangerão todos os colaboradores, contribuindo de forma significativa para o fortalecimento de uma cultura organizacional assente na integridade, transparência e responsabilidade de todos os colaboradores.

- 18 de fevereiro de 2025 Ação ministrada a Dirigentes; "RGPC para Dirigentes
  FAGAR".
- Ações planeadas para demais colaboradores no 2º semestre de 2025.

#### 4. CONSTRANGIMENTOS E MELHORIAS

#### 4.1 CONSTRANGIMENTOS IDENTIFICADOS NA IMPLEMENTAÇÃO

Durante o período em análise, registaram-se alguns constrangimentos que condicionaram a implementação plena do PPR, nomeadamente:



#### Corrupção e Infrações Conexas

Edição n.º 1 de 30/04/2025



- Necessidade de reforço da sensibilização interna para as temáticas da integridade e da prevenção da corrupção:
- Dificuldades em identificar potenciais riscos de corrupção e infrações conexas;
- Dificuldade de manuseamento na plataforma RGPC;

#### 4.2 PROPOSTAS DE MELHORIA

Tendo em conta os constrangimentos verificados e a avaliação efetuada, propõem-se as seguintes linhas de melhoria:

- Reforço da comunicação e sensibilização interna;
- Articulação entre unidades orgânicas, promovendo uma abordagem transversal na implementação das medidas;
- Reforço da capacitação dos colaboradores com formação específica em matéria de prevenção da corrupção e ética organizacional;

#### 5. CONCLUSÃO

A análise efetuada permite concluir que as atividades levadas a cabo pela **FAGAR E.M.** encontram-se, em termos globais, sustentadas por mecanismos de controlo interno que mitigam de forma significativa a probabilidade de ocorrência de atos de corrupção e infrações conexas. Destarte, a probabilidade de ocorrência deste tipo de riscos é, na maioria das atividades, considerada reduzida, sendo que, sempre que detetados, os mesmos são devidamente considerados, analisados e objeto de tratamento adequado.



#### Corrupção e Infrações Conexas

Edicão n.º 1 de 30/04/2025



A implementação das medidas de mitigação ou preventivas propostas no PPR foi, na sua generalidade, bem-sucedida, destacando-se a colaboração dos responsáveis pelas direções operacionais, os quais responderam ao solicitado e evidenciaram uma postura proativa face à prevenção de eventuais situações de risco de corrupção e infrações conexas. Não obstante, as ações constantes do PCN que ainda não foram executadas, serão implementadas de forma faseada pela FAGAR E.M., em alinhamento com a legislação em vigor e com o objetivo de reforçar a prevenção de riscos de corrupção e infrações conexas. Assim, considerando os resultados obtidos, nomeadamente no que respeita ao grau de implementação das medidas preventivas, constata-se que, embora a maioria já se encontre executada, importa continuar a incentivar a concretização plena daquelas que permanecem em fase de implementação.

Destaca-se o papel estruturante do Código de Conduta, do Canal de Denúncias e do Programa de Formação, enquanto componentes também eles essenciais do Programa de Cumprimento Normativo. A sua operacionalização tem contribuído para o enraizamento de práticas éticas no seio da organização, para a criação de canais de comunicação seguros e eficazes, bem como para a capacitação contínua dos trabalhadores na identificação e prevenção de riscos, consolidando os alicerces de uma atuação refletida e consciente por parte da FAGAR **E.M.** e seus colaboradores.

Posto isto, o presente relatório reflete o empenho da FAGAR E.M. na afirmação de uma cultura ética e íntegra, evidenciando os progressos alcançados e sublinhando a relevância da prevenção da corrupção como um eixo estratégico da sua atuação. Torna-se, por isso, essencial assegurar a continuidade da implementação das medidas ainda pendentes e o aperfeiçoamento dos mecanismos de autoavaliação e responsabilização interna.

O Responsável pelo Cumprimento Normativo

JOÃO MIGUEL CURVELO DOS

Assinado de forma digital por JOÃO MIGUEL CURVELO DOS INOCENTES Dados: 2025.04.30 INOCENTES 16:13:09 +01'00'

